



مرجع تصویب کننده : تاریخ تصویب : تاریخ شروع اجرا :	ماده ۳۶ آیین نامه معاملات شرکت های توزیع نیروی برق	شرکت مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران توانیر 
تاریخ تجدید نظر: -----	دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران	

دستورالعمل

نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران

تهیه کننده:

- معاونت هماهنگی توزیع

مرجع تصویب کننده : تاریخ تصویب : تاریخ شروع اجرا : تاریخ تجدید نظر : -----	ماده ۳۶ آیین نامه معاملات شرکت های توزیع نیروی برق	شرکت مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران توانیر 
دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران		

دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی پیمانکاران

موضوع ماده ۳۶ آیین نامه معاملات

مقدمه

در راستای یکسان سازی، ایجاد وحدت رویه و نظام مند نمودن نحوه بررسی و چگونگی ضوابط رسیدگی به تخلفات پیمانکاران این دستورالعمل به شرح زیر تدوین تا در کلیه شرکت های توزیع نیروی برق به اجرا گذاشته شود.

فصل اول : کلیات

ماده ۱: هدف

این دستورالعمل، نحوه و ضوابط رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران در مراحل ارزیابی کیفی، ارجاع کار، انعقاد پیمان، حین اجرای پیمان تا زمان خاتمه پیمان و میزان تنبیهات انتظامی در شرکت های توزیع نیروی برق را به منظور تبیین اهداف ذیل تعیین می کند.

۱- ایجاد وحدت رویه در اعمال جرائم تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران در شرکت های توزیع

نیروی برق

۲- جلوگیری از اعمال سلیقه در میزان محرومیت های پیمانکاران طرف قراردادهای اجرایی در

شرکت های توزیع نیروی برق

۳- بالابردن سطح آگاهی مناقصه گزار و مناقصه گران از میزان تنبیهات پیش بینی شده در شرکت های

توزیع نیروی برق

۴- تهیه بانک اطلاعاتی جامع منطبق با عملکرد پیمانکاران جهت استفاده کلیه شرکت های توزیع

نیروی برق

ماده ۲: دامنه کاربرد

دامنه کاربرد این دستورالعمل در کلیه شرکت های توزیع نیروی برق می باشد

ماده ۳: مسئولیت ها و نظارت

۳-۱- مسئولیت اجرای این دستورالعمل بر عهده مدیران عامل شرکت های توزیع نیروی برق می باشد.


۳-۲- نظارت عالی با معاونت هماهنگی توزیع شرکت توانیر می باشد.

ماده ۴: تعاریف

۴-۱- **توانیر** : شرکت مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران

۴-۲- **شرکت** : منظور شرکت توزیع نیروی برق می باشد.

۴-۳- **واحد اجرایی** : منظور منطقه / امور / ناحیه در شرکت توزیع نیروی برق می باشد .

مرجع تصویب کننده : تاریخ تصویب : تاریخ شروع اجرا : تاریخ تجدید نظر : -----	ماده ۳۶ آیین نامه معاملات شرکت های توزیع نیروی برق	 شرکت مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران توانیر
دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران		

- ۴-۴- **پیمانکار** : اشخاص حقیقی یا حقوقی واجد شرایط برای انجام خدمات پیمانکاری، که دارای گواهینامه صلاحیت می باشند.
- ۴-۵- **تخلف** : عدم رعایت قوانین و مقررات توسط پیمانکار در مراحل ارزیابی کیفی، ارجاع کار، انعقاد پیمان، حین اجرای پیمان و تا خاتمه پیمان در محدوده این دستورالعمل.
- ۴-۶- **محرومیت** : تنبیه ناشی از تخلف است که منجر به ممنوعیت پیمانکار و یا هیئت مدیره و یا مدیرعامل آن از ارجاع کار در دوران محرومیت می شود. شرکت مجاز به ارجاع کار و انعقاد قرارداد با پیمانکار و پیمانکار نیز مجاز به پذیرش کار جدید در این مدت نیست. بعد از اتمام مدت محرومیت پیمانکار می تواند در مناقصات شرکت نمایند.
- ۴-۷- **تعلیق ارجاع کار** : تنبیه ناشی از تخلف است که منجر به ممنوعیت ارجاع کار جدید به پیمانکار در مدت تعلیق است.
- ۴-۸- **خسارت** : هرگونه ضرر مالی، زمانی و یا عدول از مشخصات فنی است که در اثر نقص در انجام تعهدات پیمانکار به دلیل عدم رعایت مقررات، ضوابط و استانداردها به پروژه های شرکت وارد می شود.
- ۴-۹- **فهرست سیاه**: اشخاص حقیقی یا حقوقی که بر اساس این دستورالعمل یا اعلام مراجع رسمی در ایفای تعهدات خود تعلل ورزیده و یا کالا، خدمت یا حقوق موضوع معامله را به نحو مطلوب تهیه، تدارک، انجام و یا تحویل نمایند در فهرست سیاه شرکت قرار می گیرند
- ۴-۱۰- **کمیته بدوی** : کمیته ای است که بمنظور بررسی و رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران در واحد اجرایی تشکیل می شود.
- ۴-۱۱- **کمیته عالی** : کمیته ای است که بمنظور بررسی و رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران در ستاد شرکت های توزیع نیروی برق تشکیل می شود.
- ۴-۱۲- **کمیته تجدیدنظر**: کمیته ای است جهت بررسی و تقاضای تغییر حکم صادره توسط کمیته عالی و یا بدوی می باشد.
- ۴-۱۳- **گزارش تخلف**: گزارش فنی مستندی است که کمیت و کیفیت تخلف را در چارچوب این دستورالعمل مشخص و توسط واحدهای اجرایی و یا دستگاه نظارتی تهیه می گردد.

فصل دوم: مراجع رسیدگی به تخلفات پیمانکاران و وظائف آنها


ماده ۵: مراجع رسیدگی به تخلفات حرفه ای پیمانکاران عبارت است از :

- ۱- کمیته بدوی واحد اجرایی
- ۲- کمیته عالی مستقر در ستاد شرکت
- ۳- کمیته تجدید نظر کمیته ای تشکیل شده در ستاد شرکت

ماده ۶: اعضای کمیته بدوی عبارتند از :

- مدیر واحد اجرایی (عضو و رئیس)
- بالاترین مقام مالی واحد اجرایی (عضو)
- مدیر دفتر مهندسی، مدیر دفتر بهره برداری و یا مدیر دفتر خدمات مشترکین واحد اجرایی حسب مورد (عضو)
- پیمانکار و یا نماینده او (مدعو)

ماده ۷: اعضای کمیته عالی عبارتند از :

مرجع تصویب کننده : تاریخ تصویب : تاریخ شروع اجرا : تاریخ تجدید نظر : -----	ماده ۳۶ آیین نامه معاملات شرکت های توزیع نیروی برق	شرکت مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران توانیر 
دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران		

- نماینده منتخب مدیرعامل (عضو و رئیس)
- معاون مالی و پشتیبانی (عضو)
- معاون برنامه ریزی، معاون مهندسی ، بهره برداری، خدمات مشترکین و منابع انسانی حسب مورد (عضو)
- مدیر دفتر حراست و امور محرمانه (عضو)
- مدیر دفتر حقوقی (عضو)
- نماینده واحد اجرایی حسب مورد (مدعو)
- پیمانکار و یا نماینده او حسب مورد (مدعو)

ماده ۸: اعضای کمیته تجدید نظر عبارتند از:

- مدیرعامل شرکت توزیع
- نماینده منتخب توانیر
- نماینده پیمانکار (کانون انجمن های صنفی کارفرمایی پیمانکاران برق کشور و یا سندیکای صنعت برق حسب مورد)

ماده ۹: وظایف مراجع رسیدگی کننده به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران شامل موارد زیر است :


۹-۱- وظایف کمیته بدوی

- رسیدگی به گزارشهای تخلفات انتظامی (حرفه ای) منسوب به پیمانکاران .
- تعیین تنبیهات انضباطی مقرر ، اعم از تعلیق اجرای کار (حداکثر شش ماه) پیمانکار و یا هیئت مدیره و یا مدیر عامل و یا تبرئه پیمانکار
- تهیه گزارش و ارسال پرونده پیمانکار متخلف به کمیته عالی جهت تعلیق اجرای کار یا محرومیت به مدت بیش از شش ماه در صورت لزوم
- تشکیل پرونده تخلفاتی و بایگانی مستندات

۹-۲- وظایف کمیته عالی

- رسیدگی به گزارشهای تخلفات انتظامی (حرفه ای) منسوب به پیمانکاران بر اساس گزارش دستگاه نظارت، دیگر واحدهای مستقر در ستاد/منطقه/امور/ ناحیه و یا سایر مقامات ذیصلاح
- تعیین تنبیهات انضباطی مقرر ، اعم از تعلیق اجرای کار و محرومیت (بیش از شش ماه تا دو سال) پیمانکار و یا هیئت مدیره و یا مدیر عامل و یا تبرئه پیمانکار
- بررسی و رسیدگی به پیشنهاد رفع محرومیت از احکام صادر شده کمیته عالی بعد از گذشت نصف مدت محرومیت یا تعلیق از ارجاع کار جهت کمیته تجدید نظر
- تهیه و تنظیم صورتجلسه گزارش تخلف برای صدور مصوبه هیئت مدیره به منظور اعمال محرومیت و درج در لیست سیاه شرکت

تبصره: در صورتیکه به تشخیص کمیته عالی ، تخلفی واقع نشده باشد پرونده مختومه می گردد

مرجع تصویب کننده: تاریخ تصویب: تاریخ شروع اجرا: تاریخ تجدید نظر: -----	ماده ۳۶ آیین نامه معاملات شرکت های توزیع نیروی برق	شرکت مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران توانیر 
دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران		

۳-۹- وظایف کمیته تجدید نظر

- رسیدگی به درخواستهای تجدید نظر (در مورد احکام صادر شده توسط کمیته بدوی و عالی) از سوی پیمانکار
- رسیدگی به درخواست تجدید نظر حکم صادره توسط کمیته عالی بعد از گذشت نصف مدت محرومیت یا تعلیق از ارجاع کار
- رسیدگی به درخواست تجدید نظر توسط مراجع صالحه برون سازمانی در خصوص حکم صادر شده توسط کمیته ها

ماده ۱۰: جلسات کمیته ها با حضور تمامی اعضای صاحب رأی رسمیت می یابد و اتخاذ تصمیم براساس اکثریت آراء حاضرین می باشد.

تبصره: کلیه حاضرین موظف به اظهار نظر و ثبت آن در صورت جلسه می باشند.


فصل سوم: موارد تخلف و میزان تنبیهات انضباطی

ماده ۱۱: موارد تخلفات انتظامی (حرفه ای) و میزان تنبیهات انضباطی که منجر به تعلیق اجرای کار به پیمانکاران می شود به شرح زیر می باشد:

- ۱- عدم رعایت استانداردهای ملی و داخلی مقرر در شرکت های توزیع نیروی برق در حین اجرای کار (حداکثر شش ماه تعلیق ارجاع کار جدید)
- ۲- حوادث ناشی از عدم رعایت ایمنی در اجرای موضوع قرارداد (حداکثر یک سال تعلیق ارجاع کار جدید)
- ۳- هر نوع دستکاری در تجهیزات و تأسیسات برقی منصوبه در شبکه توزیع نیروی برق بدون اذن کارفرما (حداکثر یک سال تعلیق ارجاع کار جدید)
- ۴- هر گونه اجرای کار در شبکه برق دار بدون اخذ اجازه کار از کارفرما (حداکثر شش ماه تعلیق اجرای کار جدید)
- ۵- عدم رعایت مشخصات فنی عمومی و خصوصی پیمان در قراردادهای اجرایی شرکت توزیع نیروی برق (حداکثر یک سال تعلیق ارجاع کار جدید)
- ۶- سرقت تأسیسات و تجهیزات منصوبه یا تحویلی کارفرما جهت اجرای پروژه ها حداکثر بمدت یکسال تعلیق اجرای کار و یا تا صدور حکم قضایی بنا به تشخیص شرکت
- ۷- برقراری انشعاب غیر مجاز تعلیق ارجاع کار به مدت حداکثر یکسال و یا تا صدور حکم قضایی بنا به تشخیص شرکت

ماده ۱۲: موارد تخلفات انتظامی (حرفه ای) و میزان تنبیهات انضباطی که منجر به محرومیت پیمانکاران میشود به شرح زیر می باشد:

- ۱- عدم رعایت قانون منع مداخله کارکنان دولت (دو سال محرومیت)
- ۲- تقصیر پیمانکار که منجر به فسخ هر قرارداد و ضبط تضمین وی از سوی کارفرما گردد. (یک سال محرومیت)
- ۳- ارائه مدرک غیر واقعی در اسناد ارزیابی کیفی مناقصات (یک سال محرومیت)

مرجع تصویب کننده : تاریخ تصویب : تاریخ شروع اجرا : تاریخ تجدید نظر : -----	ماده ۳۶ آیین نامه معاملات شرکت های توزیع نیروی برق	 شرکت مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران توانیر
دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران		

- ۴- واگذاری پیمان به یک یا چند پیمانکار بدون توافق کارفرما. (یکسال محرومیت)
- ۵- تبانی، تطمیع، تهدید، پرداخت رشوه و یا نظایر آن در فرآیند ارزیابی کیفی (یک سال محرومیت)
- ۶- در مواقعی که تخلف پیمانکار سبب خسارت به پروژه ها گردد و پیمانکار نسبت به جبران آن اقدام موثری نکرده باشد، بسته به میزان، تنوع، عمق، ابعاد کیفیت و اثر خسارت، پیمانکار، هیئت مدیره و مدیر عامل بین یک تا دو سال محروم می گردند.
- ۷- انعقاد قرارداد توسط پیمانکار در زمان تعلیق انجام کار یا محرومیت (دو سال محرومیت)
- ۸- در صورت اعلام محرومیت توسط وزارت نیرو، شرکت توانیر و یا مراجع رسمی تا رفع محرومیت
- ۹- حوادث جانی ناشی از اجرای موضوع قرارداد (حداکثر یک سال محرومیت)
- ۱۰- هر گونه اجرای کار در شبکه برقدار بدون اخذ اجازه کار از کارفرما (حداکثر یکسال محرومیت)
- ۱۱- سرعت تأسیسات و تجهیزات منصوبه یا تجهیزات تحویلی کارفرما جهت اجرای پروژه ها (حداکثر بمدت یکسال محرومیت)

تبصره ۱: در صورت تخلف بند «۵» ماده «۱۱» علاوه بر اعمال تنبیهات مندرج در این دستورالعمل موضوع به مراجع قضایی نیز منعکس خواهد شد.

تبصره ۲: در صورت وقوع چند مورد از تخلفات انتظامی (حرفه ای) مندرج در این دستورالعمل تنبیهات انضباطی آنها جمع می گردد. (حداکثر تا دو سال)

ماده ۱۳: چنانچه موضوع تخلفات انتظامی پیمانکاران، بنا به هر دلیلی به مراجع قضایی جهت صدور حکم ارسال گردد پیمانکار به مدت یکسال تعلیق از ارجاع کار می گردد.

تبصره ۱: در مواردی که از سوی مراجع قضایی در ماده «۱۳» حکمی مبنی بر محرومیت از ارجاع کار صادر گردد با استناد به ابلاغ مرجع صدور حکم عیناً قابل اجرا است.

تبصره ۲: محکومیت های اعلام شده تخلفات انتظامی پیمانکاران توسط مراجع قضایی و یا سایر مراجع ذیصلاح قابلیت تجدید نظر توسط کمیته تجدید نظر در شرکتهای توزیع نیروی برق را ندارد.


ماده ۱۴: در صورت احراز انجام تخلفات انتظامی (حرفه ای) موضوع این دستورالعمل توسط پیمانکار، علاوه بر اعمال تنبیهات مربوطه ضریب ارزشیابی موضوع دستورالعمل ارزیابی کیفی بعد از دوره محرومیت یا تعلیق ارجاع کار به شرح زیر تعدیل می گردد:

الف) کاهش ۵ درصدی از امتیازات ارزیابی کیفی در دو دوره ارزیابی کیفی بعد از تعلیق ارجاع کار به هر میزان.

ج) کاهش ۱۰ درصدی از امتیازات ارزیابی کیفی در دو دوره ارزیابی کیفی بعد از دوره محرومیت یک ساله

د) کاهش ۱۵ درصدی از امتیازات ارزیابی کیفی در سه دوره ارزیابی کیفی مناقصات بعد از دوره محرومیت بیش از یک تا دو سال.

تبصره: قراردادهایی که منجر به محرومیت برای پیمانکاران گردد امتیاز آن قرارداد در معیار تجربه اسناد ارزیابی کیفی محاسبه نمی شود.

مرجع تصویب کننده : تاریخ تصویب : تاریخ شروع اجرا : تاریخ تجدید نظر : -----	ماده ۳۶ آیین نامه معاملات شرکت های توزیع نیروی برق	شرکت مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران توانیر 
دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران		

فصل چهارم : فرآیند رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) و تجدید نظر در آراء

ماده ۱۵ : ابلاغ آراء کمیته ها با رئیس کمیته می باشد و برای این منظور کلیه امور مربوط به برگزاری جلسات و تهیه صورت جلسات و مکاتبات کمیته عالی و تجدید نظر از طریق دبیر کمیته صورت می پذیرد.

ماده ۱۶ : دبیر کمیته موظف است حداکثر ظرف مدت یک هفته پس از دریافت گزارشهای تخلف واصله از واحدهای اجرایی و یا سایر مراجع نظارتی درخصوص ارتکاب تخلفات انتظامی (حرفه ای) ، موضوع را برای اخذ دفاعیه کتبی از پیمانکار به وی منعکس نماید.

تبصره : مهلت پاسخگویی پیمانکار جهت ارائه دفاعیه یک هفته پس از ارسال نامه کمیته می باشد و عدم پاسخگویی پیمانکار مانع از رسیدگی به موضوع توسط کمیته عالی نمی باشد .

ماده ۱۷ : دبیر کمیته بعد از دریافت گزارش تخلف و اخذ دفاعیه کتبی پیمانکار ، بایستی حداکثر ظرف مدت دو هفته مقدمات لازم برای طرح موضوع در کمیته عالی جهت بررسی تخلف ایجاد نماید. کمیته عالی ، بر حسب نوع تخلف و اسناد مثبت ، مطابق با بندهای این دستور العمل ، درباره آن اعلام نظر و صدور رأی می نماید.

ماده ۱۸ : از دیگر وظایف دبیر رسیدگی به درخواستهای تجدیدنظر از سوی پیمانکار درمورد احکام صادره توسط کمیته ها و یا قرارهای منع تعقیب صادره از مراجع قضایی و تهیه گزارش برای کمیته عالی و یا کمیته تجدید نظر می باشد.


ماده ۱۹ : یک نسخه از کلیه آراء محرومیت و تعلیق پیمانکار در کمیته ها پس از اخذ مجوز هیئت مدیره در شبکه اطلاع رسانی معاملات توانیر اطلاع رسانی می گردد و مدت محرومیت و یا تعلیق پیمانکار در تمامی شرکتهای توزیع قابل استناد می باشد .

ماده ۲۰ : تمامی آراء محرومیت یا تعلیق اجرای کار صادره توسط کمیته ها قابل تجدید نظر در کمیته تجدید نظر میباشد.

ماده ۲۱ : درخواست تجدید نظر توسط پیمانکاران باید حداکثر ظرف سه هفته پس از ابلاغ تنبیهات انتظامی به همراه مدارک و مستندات قابل استناد، دال بر توجیه تجدید نظر نسبت به حکم صادر شده در اختیار شرکت قرار می گیرد. شرکت موظف است درخواست مذکور را بلافاصله جهت طرح موضوع در اختیار کمیته تجدید نظر قرار دهد . بر اساس این درخواست، کمیته تجدید نظر تشکیل جلسه داده و با حضور کلیه اعضاء تصمیم گیری و رأی خود را ابلاغ می نماید رأی هیات تجدید نظر لازم الاجراء می باشد.

ماده ۲۲ : پیمانکاران پس از گذشت نصف زمان محرومیت یا تعلیق اجرای کار ، می توانند تقاضای رفع محرومیت خود را تحویل شرکت نموده و شرکت موظف است درخواست مذکور را بلافاصله در کمیته تجدید نظر مطرح و پس از بررسی در صورت موافقت بر رفع محرومیت، نسبت به ابلاغ آن اقدام به عمل می آورد.

ماده ۲۳ : در صورت درخواست تجدید نظر توسط مراجع نظارتی برون سازمانی در خصوص حکم صادر شده توسط کمیته ها موضوع توسط شرکت در کمیته تجدید نظر طرح و در صورت موافقت با تغییر حکم کمیته ها اقدام به صدور رأی نموده و در غیر اینصورت نامه لازم مبنی بر تأیید رأی کمیته ها به مرجع درخواست کننده تجدید نظر ارسال می نماید .

مرجع تصویب کننده : تاریخ تصویب : تاریخ شروع اجرا : تاریخ تجدید نظر : -----	ماده ۳۶ آیین نامه معاملات شرکت های توزیع نیروی برق	شرکت مدیریت تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران توانیر 
دستورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات انتظامی (حرفه ای) پیمانکاران		

ماده ۲۴ : بر حسب حکم صادره توسط مرجع رسیدگی کننده در صورتیکه افراد حقیقی متخلف منتسب به شرکت پیمانکار محروم یا تعلیق شده باشند ، امتیاز آنها در معیار عوامل کلیدی ، نظام فنی و اجرایی آن شرکت ها بعد از دوره محرومیت و یا تعلیق کار در سه دوره فرآیند ارزیابی کیفی منظور نمی شود .

ماده ۲۵ : پیمانکارانی که به استناد این دستورالعمل در لیست سیاه (محرومیت یا تعلیق از کار) قرار می گیرند موظفند تعهدات قراردادی در دست اجرای خود را براساس قرارداد منعقد و طبق مقررات مندرج در پیوست قراردادها (شرایط عمومی و خصوصی) انجام دهند و محرومیت آنان به هیچ وجه از تعهدات قراردادهای در حال اجراء نمی کاهد

ماده ۲۶ : این دستورالعمل به هنگام ارجاع کار به همراه اسناد مناقصه به مناقصه گران می بایست اطلاع رسانی گردد .

ماده ۲۷ : از تاریخ ابلاغ این دستورالعمل ، کلیه دستورالعمل های مغایر با آن در شرکت های توزیع نیروی برق نسخ می گردد .

ماده ۲۸ - این دستورالعمل در ۲۸ ماده و ۹ تبصره تهیه و ابلاغ میگردد و هرگونه اصلاح و تغییر در این دستورالعمل ، از طریق توانیر ابلاغ خواهد شد .

دریافت کنندگان سند جهت اجراء:

۱- کلیه شرکت های توزیع نیروی برق

۲- شرکت توانیر

- معاونت هماهنگی توزیع

- معاونت هماهنگی مالی و پشتیبانی